

**LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA**  
**2024 METŲ VEIKLOS ATASKAITA**

2025-03-  
Vilnius

**VADOVO PRANEŠIMAS**

Konkurencijos taryba siekia prisidėti prie šalies ekonomikos stiprinimo, nustatydama bei šalindama konkurencijos problemas įvairiuose sektoriuose. Tam pasitelkiame įvairius instrumentus: vykdome pažeidimų tyrimus ir verslo įmonių susijungimų priežiūrą, daug dėmesio skiriame prevenciniam darbui su verslo bendruomene, teikiame rekomendacijas teisės aktų rengėjams, atliekame rinkos tyrimus. Identifikavę konkurencijos problemą rinkoje, jai išspręsti renkamės efektyviausią priemonę – tokią, kuri operatyviai duotų rezultatų ir užtikrintų naudą kuo didesniai skaičiui vartotojų bei verslų, taigi, viešajam interesui.

2024 m. nustatėme ir nutraukėme tris konkurenciją ribojančius susitarimus vartotojams aktualiose rinkose: nekilnojamojo turto agentūros susitarė dėl klientams taikomo komisinio mokesčio dydžio, o maisto papildų ir šilumos siurblių tiekėjai su platintojais sutarė nesiūlyti mažesnių kainų pirkėjams. Gindami vartotojų teisę gauti mažesnes notarinių paslaugų kainas sėkmingai užbaigėme bylą Lietuvos vyriausiajame administraciniame teisme. Šis laimėjimas leis mums pratęsti diskusiją dėl reikalingų reglamentavimo pokyčių, užtikrinančių notarų tarpusavio konkurenciją ir galimybę vartotojams gauti geresnes šių paslaugų kainas.

Nustatę neigiamą poveikį konkurencijai, dėl ko ateityje galėtų didėti kiaušinių kainos, nedavėme leidimo susijungti dviem konkurentėms, tiekiančioms kiaušinius prekybos tinklams. Kai konkurencinio spaudimo nebelineka arba jis gerokai sumažėja, menksta ir verslo paskatos vartotojams siūlyti prekes ir paslaugas palankiausiomis sąlygomis. Tokią situaciją identifikavome išsamiai išanalizavę dviejų Lietuvos naujienų portalų susijungimą, po kurio rinkoje neliko vieno vien tik nemokamas naujienas siūliusio portalo, o jį įsigijęs artimiausias konkurentas gerokai padidino mokamo turinio bei sumažino nemokamo turinio apimtį. Šį sandorį 2025 m. pradžioje uždraudėme ir įpareigojome sandorio šalis ištaisyti sukeltas neigiamas pasekmes parduodant vieną iš portalų.

Matydami besikuriančios elektromobilių infrastruktūros svarbą, atlikome šio sektoriaus stebėseną ir 2025 m. kovo mėn. pateikėme savivaldybėms bei atsakingoms ministerijoms rekomendacijas. Jos turėtų padėti kurti konkurencingą rinkos struktūrą su kuo daugiau žaidėjų, o to pranašumus ilgainiui įvertins gausėjančios elektromobilių vairuotojų gretos.

Teikdami rekomendacijas bei pasiūlymus viešiesiems subjektams gana dažnai akcentuojame, kad nustatant ar keičiant reguliavimą nebūtų pamiršta palikti kuo daugiau erdvės verslams konkuruoti ir nesudaryti kliūčių į rinką patekti naujiems dalyviams. Galime pasidžiaugti, kad konkurencijos kultūra šioje srityje stiprėja, – į 80 proc. mūsų pastabų teisės aktų rengėjai atsižvelgė ir išvengė galimų konkurencijos ribojimų.

Visais šiais veiksmais nuosekliai siekiame kurti naudą vartotojams. Vertinant pastarųjų trejų metų laikotarpį, institucijai pavyko sukurti 17,5 mln. Eur vidutinės metinės ekonominės naudos

vardotojams, o Konkurencijos tarybai iš valstybės biudžeto skirtas vienas euras atnešė 5,7 euro naudos.

Nors naudos rodiklyje neatsispindi verslo bendruomenės šviečiamoji veikla, dialogui su verslu 2024 m. skyrėme itin daug pastangų ir laiko: dalyvavome susitikimuose su verslo asociacijomis, konferencijose diskusijų formatu, rengėme gaires, paaiškinančias konkurencijos teisės reikalavimus, siuntėme prevencinius raštus ir įspėjome apie riziką pažeisti konkurencijos taisykles. Toks darbas duoda rezultatų – mūsų užsakymu atlikta verslo apklausa atskleidė, kad didžioji dalis apklaustų įmonių žino apie pagrindinius konkurencijos teisės reikalavimus. Pasitelkę šias ir kitas priemones sieksime ir ateityje dar geriau suprasti, kokie yra verslo poreikiai, kaip galėtume padėti įmonėms išvengti konkurencijos pažeidimų, tuo pačiu – ir neigiamų pasekmių vartotojams.

Vis dėlto atliepiant verslo poreikius, kurie akcentuojami diskusijose apie būtinybę keisti Konkurencijos tarybos veiklą reglamentuojančius teisės aktus, svarbu nepamiršti viešojo intereso. Jeigu būtų priimti skuboti sprendimai, mažinantys mūsų institucijos taikomų instrumentų efektyvumą, po kelerių metų gali būti kalbama apie bedante tapusią Konkurencijos tarybą, negebančią tinkamai spręsti konkurencijos problemų ir apsaugoti vartotojų.

*Pirmininkė Jolanta Ivanauskienė*

## I SKYRIUS

### STRATEGINIŲ IR VEIKLOS TIKSLŲ ĮGYVENDINIMAS

Konkurencijos taryba veikia (05) ekonomikos konkurencingumo ir valstybės informacinių išteklių valstybės veiklos srityje.

Konkurencijos taryba (toliau – KT) prie Nacionalinės pažangos plane (toliau – NPP) nustatytų strateginių tikslų pasiekimo ir pažangos uždavinių įgyvendinimo prisideda tik netiesiogiai pagal savo kompetenciją.

KT misija – saugoti veiksmingą konkurenciją dėl vartotojų gerovės.

KT 2024–2029 m. strategija, patvirtinta KT pirmininko 2024-01-18 įsakymu Nr. 2V-2 „Dėl Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos 2024–2029 m. strategijos patvirtinimo“, nustato šiuos ilgalaikius institucijos veiklos tikslus:

- I. Kurti naudą vartotojams ir (ar) didinti rinkų konkurencingumą, taikant konkurencijos taisykles;
- II. Didinti supratimą apie konkurencijos naudą ir taisykles;
- III. Didinti veiklos efektyvumą ir kelti kompetencijas;
- IV. Siekti aukšto skaitmeninės brandos lygio.

Vertindama veiklos tikslo vykdymą, KT nuo 2011 m. atlieka savo veiklos poveikio vartotojams vertinimą. KT sukurta tikėtina nauda yra skaičiuojama remiantis Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacijos rekomendacijomis (*OECD, Guide for helping competition authorities assess the expected impact of their activities, April 2014*).

Išsamų tikėtinos naudos vartotojams poveikio vertinimą KT skelbia kasmet atskiru dokumentu savo [interneto svetainėje](https://kt.gov.lt/lt/administracine-informacija/veiklos-vertinimas)<sup>1</sup>.

KT, vykdydama jai įstatymais nustatytas funkcijas, vadovaujasi Veiklos prioritetu, kuris sudaro galimybes naudoti institucijos išteklius taip, kad būtų kiek įmanoma geriau prisidedama prie veiksmingos konkurencijos apsaugos ir teikiama kuo didesnė nauda vartotojams. Spręsdama tyrimų atlikimo ir kitus veiklos klausimus, KT vadovaujasi šiais principais:

- įtaka veiksmingai konkurencijai ir vartotojų gerovei;
- strateginė reikšmė;
- racionalus išteklių naudojimas.

KT 2024 m. buvo nustatyti šie veiklos prioritetai:

- kurti vertę vartotojams, ypatingą dėmesį skiriant šiems sektoriniams prioritetams: energetika; sveikatos sektorius (įskaitant farmaciją); mažmeninė prekyba; skaitmeninės rinkos;

---

<sup>1</sup> <https://kt.gov.lt/lt/administracine-informacija/veiklos-vertinimas>

- užtikrinti profesionalumą vykdant numatytas funkcijas ir ypač stiprinti pajėgumus, būtinus sektorinių prioritetų klausimams nagrinėti, pritraukti ir išlaikyti daugiau profesionalų, gebančių analizuoti įvairias rinkas, spręsti sudėtingus teisinius ir ekonominius klausimus, naudoti modernius darbo metodus ir priemones (ypač skiriant dėmesio gebėjimų stiprinimui, metodų ir priemonių tobulinimui informacinių technologijų srityje);
- bendradarbiauti su žiniasklaida nacionaliniu ir tarptautiniu mastu, plėtoti dialogą su akademinė bendruomene, verslu, viešojo administravimo subjektais ir visuomene, stiprinti ryšius su tarptautiniais partneriais ir aktyviai įsitraukti į su konkurencijos politikos įgyvendinimu susijusias ES teisėkūros iniciatyvas. Bendradarbiavimas ypač svarbus siekiant atsižvelgti į iššūkius skaitmeniniame amžiuje, kurių sprendimas reikalauja geriausios tarptautinės praktikos įvertinimo, bendradarbiavimo tarptautiniu ir nacionaliniu mastu su akademine ir valstybės institucijomis bei organizacijomis (ypač – tęsiant tarpinstitucinį bendradarbiavimą su Viešųjų pirkimų tarnyba, Specialiųjų tyrimų tarnyba ir Valstybės kontrole).

## II SKYRIUS

### PROGRAMŲ ĮGYVENDINIMAS

**1 lentelė.** Valstybės veiklos srityse įgyvendinamos programos, pažangos ir testinės veiklos uždaviniai, jų asignavimai ir kitos lėšos bei poveikio rodikliai.

[illegible]

[illegible]

## **05-002 KONKURENCIJOS TARYBOS VALDYMO PROGRAMA**

### **05-002-11-01 (T) uždavinys. Užtikrinti Konkurencijos įstatymo, Mažmeninės prekybos įmonių nesąžiningų veiksmų draudimo įstatymo ir kitų teisės aktų įgyvendinimą**

KT yra savarankiška valstybės įstaiga, atskaitinga Lietuvos Respublikos Seimui, vykdanči valstybinę konkurencijos politiką ir prižiūrinti, kaip laikomasi įstatymų, kurių priežiūra pavesta KT, reikalavimų.

KT, atlikdama jai nustatytas funkcijas, sprendimus priima savarankiškai ir nepriklausomai nuo politinės ir kitos išorinės įtakos, nesiekdama ir nepriimdama nurodymų iš valstybės institucijų ar bet kokio kito viešojo ar privataus subjekto, susilaikydama nuo bet kokių veiksmų, kurie yra nesuderinami su KT funkcijų atlikimu ir įgaliojimų vykdymu.

KT teisinė autonomija ir nepriklausomumas įtvirtinti Konkurencijos įstatyme bei 2018 m. gruodžio 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje (ES) 2019/1, kuria siekiama įgalinti valstybių narių konkurencijos institucijas, kad jos būtų veiksmingesnės vykdymo užtikrintojos, ir kuria užtikrinamas tinkamas vidaus rinkos veikimas.

Įgyvendinant šios direktyvos reikalavimus, Konkurencijos įstatymas numato būtinybę užtikrinti, kad KT savo funkcijoms atlikti ir įgaliojimams vykdyti disponuotų pakankamu skaičiumi kvalifikuotų darbuotojų ir jos funkcijoms bei įgaliojimams adekvačiais finansiniais, techniniais ir technologiniais ištekliais. Tuo tarpu KT darbo užmokesčiui skiriamos valstybės biudžeto lėšos (neįskaitant pajamų įmokų) jau keletą metų iš esmės nedidėja ir neatliepia poreikio užtikrinti galimybes pritraukti ir išlaikyti institucijai reikalingus ekspertus, ypač ekonomistus ir skaitmeninių rinkų specialistus.

KT vykdoma valdymo programa nustato asignavimus KT atliekamoms funkcijoms įgyvendinti. Šios programos lėšomis finansuojamos visos KT personalo darbo užmokesčio ir socialinio draudimo išlaidos, taip pat išlaidos institucijos veiklai reikalingoms prekėms, paslaugoms ir turtui įsigyti, infrastruktūrai plėtoti.

KT valdymo programai įgyvendinti 2024 m. numatomas programos uždavinys – užtikrinti Konkurencijos įstatymo, Mažmeninės prekybos įmonių nesąžiningų veiksmų draudimo įstatymo ir kitų teisės aktų nuostatų įgyvendinimą.

Uždavinio tikslui pasiekti 2024–2027 m. numatytos šios priemonės:

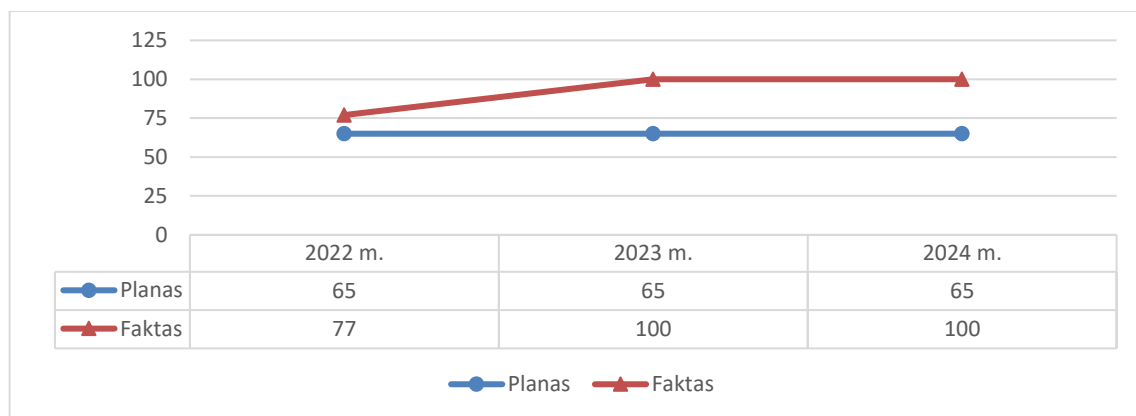
- 05-002-11-01-01 – tirti ir nagrinėti Konkurencijos įstatymo ir kitų įstatymų pažeidimus, ir taikyti pažeidėjams sankcijas, vertinti teisės aktų projektų įtaką konkurencijai ir teikti dėl jų išvadas, koordinuoti valstybės pagalbos klausimus;
- 05-002-11-01-03 – nagrinėti koncentracijos pranešimus;
- 05-002-11-01-04 – paskirstyti savivaldybėms asignavimus, susijusius su duomenų Suteiktos valstybės pagalbos registru teikimu.

KT veiklos poveikiui pamatuoti institucija kasmet skaičiuoja santykį tarp vidutinės metinės (3 metų) tikėtinos tiesioginės naudos vartotojams ir KT vidutinio metinio (3 metų) biudžeto. Šio rodiklis 2024 m. viršijo planuotą reikšmę ir buvo lygus 5,7:1 (žr. 2 grafiką).

#### Pagrindiniai 2024 m. veiklos rezultatai:

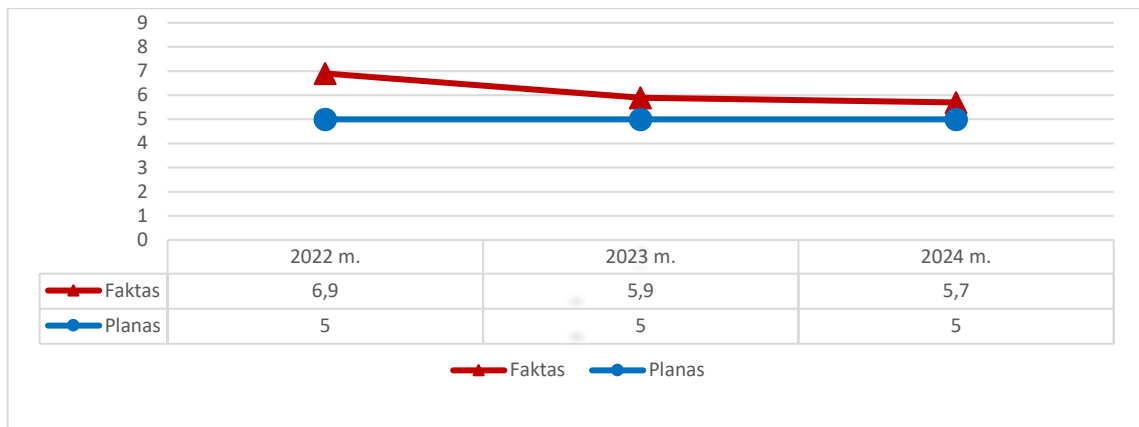
- 17,5 mln. Eur – vidutinė metinė tiesioginė tikėtina nauda vartotojams 2022–2024 m.
- Nustatyti 4 Konkurencijos įstatymo pažeidimai.
- Parengta 11 šviečiamojo pobūdžio priemonių (gairių, atmintinių, videomokymų) verslui ir viešiesiems subjektams.
- Išsiųsti 64 prevenciniai raštai ir suteikta konsultacijų verslo įmonėms bei viešiesiems subjektams
- Iš viso pažeidėjams skirta 3 122 061 Eur baudų.
- 3 074 829 Eur baudų, skirtų ir už ankstesnius pažeidimus, sumokėta į valstybės biudžetą.
- Įvertinti 573 teisės aktų projektai.
- 80 proc. – į tiek KT pastabų dėl įtakos konkurencijai buvo atsižvelgta.
- Duoti 36 leidimai vykdyti koncentracijas. 1 sandoris uždraustas.
- 100 proc. KT sprendimų visiškai ar iš dalies patvirtino teismai (žr. 1 grafiką).

**1 grafikas.** Poveikio rodiklio R-05-002-11-01-01 „Dalis apskųstų teismui Konkurencijos tarybos priimtų sprendimų, kurie buvo nepakeisti arba pakeisti iš dalies (proc.)“.



**2 grafikas.** Poveikio rodiklio R-05-002-11-01-02 „Tikėtinos tiesioginės naudos santykis su Konkurencijos tarybos biudžetu (3 metų vidurkis)“.





2 lentelėje pateikiama informacija apie pagrindinių valdymo programos uždavinių, priemonių, stebėsenos rodiklių pasiekimą 2022–2024 m.

**2 lentelė.** Pagrindinių valdymo programos uždavinių, priemonių, stebėsenos rodiklių pasiekimas.

Stebėsenos rodiklio kodas	Uždavinių, priemonių, stebėsenos rodiklių pavadinimai ir matavimo vienetai	Stebėsenos rodiklių reikšmės			
		Faktas			2024 m. planas
		2022 m.	2023 m.	2024 m.	
	05-002-11-01 uždavinys. Užtikrinti Konkurencijos įstatymo, Mažmeninės prekybos įmonių nesąžiningų veiksmų draudimo įstatymo ir kitų teisės aktų nuostatų įgyvendinimą.				
R-05-002-11-01-01	Dalis apskųstų teismui Konkurencijos tarybos priimtų sprendimų, kurie buvo nepakeisti arba pakeisti iš dalies (proc.) <sup>2</sup>	77	100	100	65
R-05-002-11-01-02	Tikėtinos tiesioginės naudos santykis su Konkurencijos tarybos biudžetu (3 metų vidurkis) <sup>3</sup>	6,9:1	5,9:1	5,7:1	5:1 <sup>4</sup>
	<b>05-002-11-01 uždavinio 1 priemonė:</b> Tirti ir nagrinėti Konkurencijos įstatymo ir kitų įstatymų pažeidimus ir taikyti pažeidėjams sankcijas, vertinti teisės aktų projektų įtaką konkurencijai ir teikti dėl jų išvadas, koordinuoti valstybės pagalbos klausimus				

<sup>2</sup> Įskaitant prašymus dėl vadovų asmeninės atsakomybės.

<sup>3</sup> Vertindama veiklos tikslo vykdymą, Konkurencijos taryba nuo 2011 m. atlieka savo veiklos poveikio vartotojams vertinimą. Konkurencijos tarybos sukurta tikėtina nauda yra skaičiuojama remiantis Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacijos rekomendacijomis (*OECD, Guide for helping competition authorities assess the expected impact of their activities*, April 2014).

<sup>4</sup> Tiesioginės naudos rodiklio reikšmė tam tikru laikotarpiu gali nesiekti 5:1, atsižvelgiant į KT galimą pasirinkimą vykdyti veiklą, kuri yra strategiškai reikšminga dėl atgrasomojo poveikio, teisinio tikrumo, institucijos galimybių atlikti savo funkcijas užtikrinimo ar sektoriaus svarbumo, bet pagal minėtą metodiką galimai sukuria mažiau ar nekuria tiesioginės ekonominės naudos vartotojams

V-05-002-11-01-01-01	Konkurencijos tarybos priimtų sprendimų, kurie panaikinti dėl esminių procedūrinių pažeidimų (proc.)	0	0	0	0
V-05-002-11-01-01-02	Gautų ir išnagrinėtų skundų bei prašymų dėl Konkurencijos įstatymo, Mažmeninės prekybos įmonių nesąžiningų veiksmų draudimo įstatymo ir kitų teisės aktais nustatytų Konkurencijos tarybai kompetencijai klausimų santykis (proc.)	100	100	100	100
V-05-002-11-01-01-03	Pagal Konkurencijos tarybos pastabas pakeistų teisės aktų projektų, galinčių riboti ar ribojančių konkurenciją, arba neatitinkančių valstybės pagalbos taisyklių reikalavimų, skaičius (proc.)	75	58 <sup>5</sup>	80	60
V-05-002-11-01-01-04	Konkurencijos tarybos organizuotų mokymų, seminarų, kitų renginių (pvz., kuriuos Konkurencijos taryba organizuoja arba prisideda organizuojant) skaičius.	>5	>5	>5	5
	<b>05-002-11-01 uždavinio 3 priemonė:</b> Nagrinėti koncentracijos pranešimus				
V-05-002-11-03-01-01	Koncentracijų priežiūros vykdymas (gautų ir išnagrinėtų pranešimų apie koncentraciją santykis, proc.)	100	100	100	100
	<b>05-002-11-01 uždavinio 4 priemonė:</b> paskirstyti savivaldybėms asignavimus, susijusius su duomenų Suteiktos valstybės pagalbos registrai teikimu				
V-05-002-11-04-01-01	Paskirstyti savivaldybėms asignavimai, susiję su duomenų Suteiktos valstybės pagalbos registrai teikimu (proc. nuo gautų)	100	100	100	100

Išsamų 2024 m. veiklos ir jos rezultatų aprašymą (ataskaitą) KT skelbia atskiru dokumentu savo [interneto svetainėje](#).

Pirmininkė  
(Viešojo sektoriaus subjekto,  
parengusio ataskaitą, vadovas)

(Parašas)

Jolanta Ivanauskienė  
(Vardas ir pavardė)

Administracijos direktorius  
(Už ataskaitų parengimą atsakingas  
asmuo)

(Parašas)

Arūnas Keraminas  
(Vardas ir pavardė)

<sup>5</sup> Faktinis rodiklis sumažėjo dėl skaičiavimo metodikos pasikeitimo. Nuo 2023 m. nebeskaiciuojamas atsižvelgimas į pastabas dėl valstybės pagalbos teisės aktų projektų, kur atsižvelgimo procentas buvo ženkliai didesnis nei kitose srityse.

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 188668192, Jogailos g. 14, Vilnius 01116
Dokumento pavadinimas (antraštė)	LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBOS 2024 METŲ VEIKLOS ATASKAITA
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-03-31 Nr. 2F-69
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Arūnas Keraminas, Administracijos direktorius, Konkurencijos tarybos administracija
Sertifikatas išduotas	ARŪNAS KERAMINAS LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-03-31 15:00:54 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2025-03-31 15:01:11 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-07-03 21:03:05 – 2028-07-01 23:59:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Jolanta Ivanauskienė, Pirmininkė, Konkurencijos tarybos nariai
Sertifikatas išduotas	JOLANTA IVANAUSKIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-03-31 16:43:36 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2025-03-31 16:43:59 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-06-09 17:30:35 – 2028-06-07 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba, į.k. 188668192 LT", sertifikatas galioja nuo 2024-12-18 13:28:57 iki 2027-12-18 13:28:57
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.71.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2025-03-31 16:53:30)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2025-03-31 16:53:30 Dokumentų valdymo sistema Avilys